

РАЗВИТИЕ РАННЕЙ ПОМОЩИ ДЕТЯМ И ИХ СЕМЬЯМ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**В.В. Лорер, С.В. Павлова, А.В. Сокуров, Т.В. Ермоленко,
С.В. Малькова, И.С. Ишутина**

Федеральный научный центр реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта, Санкт-Петербург

Резюме. Введение. Рассмотрены особенности развития инфраструктуры региональных ресурсно-методических центров ранней помощи детям и их семьям в Российской Федерации, специфика выявления детей целевой группы и семей, нуждающихся в услугах ранней помощи. **Цель:** разработать научно обоснованные предложения по дальнейшему развитию ранней помощи детям и их семьям в Российской Федерации. **Материалы и методы:** сведения федерального статистического наблюдения № 1-РП «Сведения по ранней помощи детям целевой группы» из 85 регионов Российской Федерации (далее – форма № 1 РП). Применены общенаучные методы (контент-анализ, аналитический, системно-структурный, сравнительный, статистический) и методологические приемы систематизации, сопоставления, обобщения, интерпретации с использованием стандартного пакета программ Excel-7,0 для IBM PC. **Объект исследования:** дети в возрасте от рождения до трех лет, нуждающиеся в услугах ранней помощи. **Предмет исследования:** услуги ранней помощи, оказанные детям целевых групп и их семьям в субъектах Российской Федерации. **Результаты.** Организации, оказывающие услуги ранней помощи, функционируют во всех 85 субъектах Российской Федерации. По данным статистического наблюдения в период 2019–2021 гг. отмечается рост количества организаций, оказывающих услуги ранней помощи (в целом, зарегистрировано увеличение на 21,4 % по Российской Федерации), в 53 субъектах созданы региональные ресурсно-методические центры ранней помощи. Отмечается увеличение количества организаций из сферы здравоохранения (на 3,8 %), в сфере образования (на 16,5 %), в сфере социальной защиты населения (на 2,3 %). Услуги ранней помощи детям и их семьям предоставляются в 17 субъектах Российской Федерации негосударственными организациями. В Российской Федерации создано 75 региональных ресурсно-методических центров ранней помощи детям и их семьям в 53 субъектах Российской Федерации, из них 12 – в сфере здравоохранения, 27 – образования, 36 – социальной защиты населения. Численность детей, отнесенных к целевой группе, по Российской Федерации составила 248 108 человек (4 % от общей численности детей в возрасте от рождения до достижения ими возраста трех лет). Доля детей, нуждающихся в услугах ранней помощи, в субъектах Российской Федерации в 2021 г. различается и варьирует от 0,3 до 23,4 %. По данным субъектов Российской Федерации по состоянию на 31.12.2021 количество специалистов, оказывающих услуги ранней помощи, составило 38 484 человек. **Обсуждение.** С 2019 г. субъекты Российской Федерации проводят мониторинг состояния ранней помощи детям и их семьям по форме статистического наблюдения № 1-РП «Сведения по ранней помощи детям целевой группы». Сведения представлены от 85 субъектов Российской Федерации. По данным статистического наблюдения по состоянию на 31.12.2021 в Российской Федерации услуги ранней помощи предоставляют 6 429 организаций. Формирование и развитие инфраструктуры служб ранней помощи и повышение кадрового потенциала являются необходимыми условиями для развития ранней помощи детям и их семьям в субъектах Российской Федерации. Отмечается положительная динамика в росте численности специалистов, оказывающих услуги ранней помощи. Результаты анализа статистической формы № 1-РП позволяют оценить состояние и уровень развития ранней помощи детям и их семьям в субъектах Российской Федерации. **Выводы.** Данные результата мониторинга позволяют разработать предложения по развитию услуг ранней помощи в субъектах Российской Федерации.

Ключевые слова: ранняя помощь, ранняя помощь детям и их семьям, услуги, дети целевой группы, форма федерального статистического наблюдения № 1-РП, сведения по ранней помощи детям целевой группы.

Для цитирования: Лорер В.В., Павлова С.В., Сокуров А.В., Ермоленко Т.В., Малькова С.В., Ишутина И.С. Развитие ранней помощи детям и их семьям в Российской Федерации. *Вестник медицинского института «РЕАВИЗ». Реабилитация, Врач и Здоровье.* 2022;12(4):109-124. <https://doi.org/10.20340/vmi-rvz.2022.4.OZOZ.3>



DEVELOPMENT OF EARLY CARE FOR CHILDREN AND THEIR FAMILIES IN THE RUSSIAN FEDERATION

V.V. Lorer, S.V. Pavlova, A.V. Sokurov, T.V. Ermolenko,
S.V. Mal'kova, I.S. Ishutina

Federal Scientific Center for Rehabilitation of the Disabled named after G.A. Albrecht, St. Petersburg

Abstract. Introduction. The features of the development of infrastructures, regional resource and methodological centers for early care for children and their families in the Russian Federation, the specifics of identifying children of the target group and families in need of early care services are considered. **Goal:** To develop scientifically based proposals for the further development of early care for children and their families in the Russian Federation. **Materials and methods:** Information from Federal Statistical Observation No. 1-RP "Information on early care for children of the target group" from 85 regions of the Russian Federation (hereinafter referred to as Form No. 1 RP). General scientific methods (content analysis, analytical, system-structured, comparative, statistical) and methodological methods of systematization, comparison, generalization, interpretation using the standard Excel-7.0 software package for IBM PC are applied. **The object of the study:** Children from birth to three years of age who need early care services. **The subject of the study:** Early care services provided for children of target groups and their families in the constituent entities of the Russian Federation. **Results.** Organizations providing early care services operate in all 85 constituent entities of the Russian Federation. According to statistical observation, in the period 2019–2021, there is an increase in the number of organizations providing early care services (in general, an increase of 21.4% was registered in the Russian Federation), regional resource and methodological centers of early care were established in 53 constituent entities. There is an increase in the number of organizations from the healthcare sector (by 3.8%), in the education sector (by 16.5%), in the social protection of the population (by 2.3%). Early care services for children and their families are provided in 17 constituent entities of the Russian Federation by non-governmental organizations. In the Russian Federation, 75 regional resource and methodological centers for early care for children and their families have been established in 53 constituent entities of the Russian Federation, 12 of them in the field of healthcare, 27 in education, 36 in social protection of the population. The number of children assigned to the target group in the Russian Federation amounted to 248,108 people (4% of the total number of children aged from birth to the age of three). The proportion of children in need of early care services in the constituent entities of the Russian Federation in 2021 varies from 0.3% to 23.4%. According to the data of the constituent entities of the Russian Federation, as of 31.12.2021, the number of specialists providing early care services amounted to 38,484 people. **Discussion.** Since 2019, the constituent entities of the Russian Federation have been monitoring the state of early care for children and their families in the form of statistical observation No. 1-RP "Information on early care for children of the target group". Information is provided from 85 constituent entities of the Russian Federation. According to statistical observation data, as of 31.12.2021, 6429 organizations provide early care services in the Russian Federation. The formation and development of the infrastructure of early care services and the improvement of human resources are necessary conditions for the development of early care for children and their families in the constituent entities of the Russian Federation. There is a positive trend in the growth of the number of specialists providing early care services. The results of the analysis of the statistical form No. 1-RP allow us to assess the state and level of development of early care for children and their families in the constituent entities of the Russian Federation. **Conclusions.** The data from the monitoring results allow us to develop proposals for the development of early care services in the constituent entities of the Russian Federation.

Key words: early care, early care for children and their families, services, children of the target group, form of Federal statistical observation No. 1-RP, Information on early care for children of the target group.

Cite as: Lorer V., Pavlova S.V., Sokurov A.V., Ermolenko T.V., Mal'kova S.V., Ishutina I.S. Development of early care for children and their families in the Russian Federation. *Bulletin of the Medical Institute "REAVIZ". Rehabilitation, Doctor and Health.* 2022;12(4):109-124. <https://doi.org/10.20340/vmi-rvz.2022.4.OZOZ.3>

Введение

В настоящее время ранняя помощь детям и их семьям рассматривается в качестве первого этапа в процессе реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья, представляя собой одно из направлений развития в Российской Федерации здоровьесберегающих технологий.

Здоровьесбережению граждан Российской Федерации, улучшению качества их жизни и благополучия способствуют государственные меры, реализуемые в рамках государственных программ

и федеральных проектов, принятых в рамках государственных программ, национальных проектов (программ) и федеральных программ, принятых в рамках национальных проектов, приоритетных программ и проектов.

Младенческая смертность в Российской Федерации достигла своего исторического минимума и, по данным Федеральной службы государственной статистики, составила 4,5 случая на 1000 родившихся живыми (снижение с 2018 по 2020 годы на 11,6 %). Медицинские специалисты научились

выхаживать младенцев с малой массой тела при рождении и экстремально малой массой тела, увеличив рост выживаемости наиболее незрелых новорожденных. Однако, с одной стороны, улучшив демографические показатели, мы, с другой стороны, получили возрастание количества детей с врожденной и приобретенной патологией, имеющих ограниченные возможности здоровья и требующих дополнительных физических, психологических, финансово-экономических и ресурсных затрат.

Учитывая вышеизложенное, встал вопрос об формировании ранней помощи детям и их семьям в Российской Федерации, об создании им комфортной и доброжелательной для жизни среды, обеспечении доступности и качества дошкольного образования для детей-инвалидов, детей с ограничениями жизнедеятельности, не имеющих статуса ребенка-инвалида, детей из группы риска, включая детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также для детей, находящихся в социально опасном положении [1, 2]. Актуальность развития ранней помощи детям и их семьям в Российской Федерации отражена в Указах Президента Российской Федерации [3, 4]:

- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (создание условий для раннего развития детей в возрасте до 3-х лет, реализация программы психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье);

- Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства».

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 23.01.2021 № 122-р утвержден план основных мероприятий, проводимых в рамках «Десятилетия детства», на период до 2027 г., в котором представлены мероприятия в разделе «Организация развития системы ранней помощи в регионах» [5]. Система ранней помощи должна способствовать здоровьесбережению граждан Российской Федерации с детства, всестороннему развитию детей, благополучию семей с детьми, улучшению качества жизни детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, а также повышению эффективности реализации мероприятий, проводимых в рамках

«Десятилетия детства». По результатам реализации данных мероприятий ожидается, что к 2024 г. не менее чем в 65 субъектах Российской Федерации будут созданы и актуализированы программные документы по организации и развитию ранней помощи детям и их семьям, а к 2027 г. – во всех субъектах Российской Федерации.

Согласно Концепции развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Российской Федерации на период до 2025 г., ранняя помощь детям и их семьям рассматривается в качестве начального звена формирования профилактических мероприятий у детей от рождения до достижения ими возраста трех лет [6].

Цель: оценить полноту охвата детей целевой группы услугами ранней помощи в субъектах Российской Федерации. Сформулировать научно обоснованные предложения по дальнейшему совершенствованию и развитию ранней помощи детям и их семьям в Российской Федерации.

Материалы и методы

В структуре ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России функционируют два подразделения, занимающихся вопросами ранней помощи и сопровождения. Институт ранней помощи и сопровождения занимается выполнением прикладных научных исследований в соответствии с государственным заданием Минтруда России, разработкой научных основ ранней помощи детям и их семьям, сопровождения инвалидов и детей-инвалидов, включая сопровождаемое проживание инвалидов, развитием инновационных технологий в данной сфере, формированием научно обоснованных предложений по совершенствованию законодательной базы, организацией и проведением научных мероприятий. Методический и методологический федеральный центр по ранней помощи и сопровождению создан в целях внедрения единого подхода и повышения доступности услуг ранней помощи и сопровождения в субъектах Российской Федерации [7].

Деятельность методического центра направлена на решение следующих задач:

- организационно-методологическое обеспечение вопросов оказания услуг ранней помощи детям и их семьям и сопровождения, включая сопровождаемое проживание инвалидов;

- оказание методической и консультативной помощи органам государственной власти субъектов Российской Федерации, организациям, обеспечивающим предоставление услуг ранней помощи детям и их семьям, и сопровождения, включая сопровождаемое проживание инвалидов;

- мониторинг и анализ развития в регионах услуг ранней помощи детям и их семьям и сопровождения, включая сопровождаемое проживание инвалидов;

- разработка инновационных технологий и методик организации услуг ранней помощи детям и их семьям и сопровождения, включая сопровождаемое проживание инвалидов;

- повышение квалификации специалистов в сфере оказания услуг ранней помощи детям и их семьям и сопровождения, включая сопровождаемое проживание инвалидов;

- подготовка информационных и аналитических материалов по вопросам ранней помощи детям и их семьям и сопровождения, включая сопровождаемое проживание инвалидов;

- обеспечение взаимодействия с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам ранней помощи детям и их семьям и сопровождения, включая сопровождаемое проживание инвалидов.

В 2017 г. специалистами ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России была разработана форма федерального статистического наблюдения № 1-РП «Сведения по ранней помощи детям целевой группы» (далее – форма № 1-РП) с указаниями по ее заполнению [7]. В 2019 г. форма утверждена приказом Росстата от 22.03.2019 № 161, с 2019 г. субъекты Российской Федерации отчитываются о состоянии развития ранней помощи по форме № 1-РП [8]. Форму № 1-РП «Сведения по ранней помощи детям целевой группы» заполняют юридические лица, осуществляющие деятельность по ранней помощи (объединения, учреждения, организации, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности) в сфере социальной защиты населения, образования, здравоохранения.

Специалистами ФГБУ «Федеральный научный центр реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта» Минтруда России проанализирован материал из 85 регионов Российской Федерации, оценены сведения федерального статистического наблю-

дения № 1-РП «Сведения по ранней помощи детям целевой группы».

Уникальные результаты деятельности двух подразделений, занимающихся вопросами ранней помощи и сопровождения, позволили создать научные, правовые, методические и методологические основы ранней помощи в субъектах Российской Федерации.

Применены общенаучные методы (контент-анализ, аналитический, системно-структурный, сравнительный, статистический) и методологические приемы систематизации, сопоставления, обобщения, интерпретации с использованием стандартного пакета программ Excel-7,0 для IBM PC.

Объект исследования: дети в возрасте от рождения до трех лет из целевой группы и их семьи, отнесенные к категории нуждающихся в услугах ранней помощи соответственно форме федерального статистического наблюдения № 1-РП «Сведения по ранней помощи детям целевой группы», утвержденной приказом Росстата от 22.03.2019 № 161.

Предмет исследования: услуги ранней помощи, оказанные детям целевых групп и их семьям в субъектах Российской Федерации. Проведен анализ региональных систем ранней помощи и статистических показателей, характеризующих нуждаемость и полноту охвата услугами ранней помощи детей целевых групп и их семей в субъектах Российской Федерации по данным форм № 1-РП [8], заполнение которых проводилось юридическими лицами субъектов Российской Федерации за период с 2019–2021 гг.

Результаты

Разработка научно обоснованных предложений по совершенствованию и развитию системы ранней помощи в Российской Федерации основываться на следующих результатах:

- анализ ежегодных статистических отчетов по форме № 1-РП;

- анализ проектов региональных программ по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов в Российской Федерации.

На основании отчетных данных, представленных от субъектов Российской Федерации, вычислялись показатели, характеризующие уровень до-

ступности ранней помощи в субъектах Российской Федерации:

- доля детей целевой группы, получивших услуги ранней помощи, от общего числа детей, нуждающихся в получении услуг ранней помощи (детей, отнесенных к целевой группе);

- динамика развития сети структурных подразделений ранней помощи;

- численность детей, отнесенных к целевой группе, в расчете на одну организацию (нагрузка на организацию) и показатель динамики нагрузки на организацию;

- численность детей, отнесенных к целевой группе, в расчете на одного специалиста, прошедшего повышение квалификации по ранней помощи (далее – специалист по ранней помощи);

- динамика по специалистам, прошедшим повышения квалификации по ранней помощи.

Анализ данных проводился в разрезе Российской Федерации и субъектов Российской Федерации за 2019–2021 годы.

По данным статистического наблюдения на 31.12.2021 в Российской Федерации услуги ранней помощи предоставляют 6 429 организаций (включая региональные ресурсно-методические центры ранней помощи), что на 605 организаций (на 9,4 %) больше по сравнению с 2020 г. (5 824 организации). В 2020 г. отмечалось на 716 организаций (на 12,3 %) больше по сравнению с 2019 г. (5 108 организаций).

Сохраняется неравномерное распределение организаций по субъектам Российской Федерации – от 1 до 478 организации. В среднем по Российской Федерации в одном субъекте создано 75,6 организаций, предоставляющих услуги ранней помощи (в 2020 г. соответственно 68,5 организаций, в 2019 г. – 60,1 организаций), что отражает неравномерность их распространения. В частности, в 28 регионах число организаций превышает среднестатистический показатель по субъектам Российской Федерации: Саратовская область (478), Кемеровская область (466), Омская область (317) и др. В 57 субъектах Российской Федерации отмечается значение этого показателя ниже среднего, в 17 регионах – на треть ниже среднего (Курская – 23, Тульская – 20, Магаданская – 18, Мурманская – 18 и другие области). В тоже время, представленные данные по количеству организаций, оказывающих раннюю помощь,

не в полной мере отражают уровень доступности услуг в этой сфере.

Субъекты Российской Федерации учитывают все организации, которые включены в региональную систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, включая услуги ранней помощи и получение услуг в рамках сопровождаемого проживания в субъекте Российской Федерации:

- 1) организации, которые занимаются только выявлением целевой группы детей, нуждающихся в ранней помощи (на базе этих организаций нет структурных подразделений, оказывающих услуги ранней помощи);

- 2) организации, которые предоставляют услуги ранней помощи детям и их семьям в специально созданных структурных подразделениях, службах, кабинетах ранней помощи;

- 3) организации, которые предоставляют ведомственные услуги детям-инвалидам и детям раннего возраста с ограниченными возможностями здоровья (медицинские, социальные, психолого-педагогические услуги) при отсутствии в организации структурного подразделения по ранней помощи.

Распределение организаций по основным сферам в 2021 г. показало следующее:

26,3 % – в сфере здравоохранения (в 2020 г. – 28 %, в 2019 г. – 26,5 %);

57,7 % – в сфере образования (в 2020 г. – 54,7 %, в 2019 г. – 55,3 %);

15,2 % – в сфере социальной защиты населения (в 2020 г. – 16,4 %, в 2019 г. – 16,8 %);

0,7 % – негосударственные организации (в 2020 г. – 0,7 %, в 2019 г. – 0,8 %).

Следует отметить, что в 2021 г. не были представлены государственные организации иной ведомственной принадлежности (в 2020 г. – 0,1 %, в 2019 г. – 0,6 %).

Наибольшее количество организаций, предоставляющих услуги ранней помощи детям и их семьям, создано и функционирует в сфере образования. В 2016 г. в соответствии с письмом Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.01.2016 № ВК-15/07 в сфере образования создана служба ранней помощи [9]. Подразделения ранней помощи могут функционировать как самостоятельно, так и в качестве структурного подразделения на базе дошкольных образовательных организаций, отдельных образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы, центров психолого-педагогической, ме-

дицинской и социальной помощи. Услуги, которые предоставляются в службах ранней помощи, в основном являются образовательными (ведомственными) услугами: психолого-педагогическое консультирование, коррекционно-развивающие занятия с детьми раннего возраста с ограниченными возможностями здоровья. На втором месте по частоте встречаемости зарегистрированы организации (структурные подразделения, службы, кабинеты ранней помощи), оказывающие раннюю помощь в сфере здравоохранения, которые в большей степени осуществляют деятельность по выявлению детей, потенциально нуждающихся в услугах ранней помощи. Третье место занимают организации в сфере социальной защиты населения.

Анализ развития инфраструктуры ранней помощи в Российской Федерации показал, что в целом в 2021 г. отмечается увеличение количества организаций, предоставляющих услуги ранней помощи, во всех основных сферах по сравнению с данными за 2020 и 2019 гг. (рис. 1).

В 2021 г. по сравнению с 2020 г. в сфере здравоохранения отмечается увеличение числа организаций на 61 организацию (3,8 %), в сфере образования – на 520 организаций (16,5 %), в сфере социальной защиты населения – на 22 организации (2,3 %). Показатели негосударственных организаций в 2021 г. изменились незначительно: на две организации больше, чем в 2020 г. и на пять, в сравнении с 2019 г. Иная ситуация отмечается в государственных организациях иной ведомственной принадлежности: снижение с 32 до 6 организаций (на 81,2 %) в 2020 г. по сравнению с 2019 г. Отмечается дальнейшее снижение количества организаций с 6 до 3 организаций (50 %) в



Рисунок 1. Динамика изменения количества организаций, предоставляющих услуги ранней помощи, в 2019–2021 гг.

Figure 1. Dynamics of changes in the number of organizations providing early care services in 2019–2021

2021 г. по сравнению с 2020 г., что можно расценивать как положительную динамику, так как услуги ранней помощи должны оказываться профильными организациями, имеющими необходимые площади помещения и специалистов.

В среднем, за период с 2019 г. по 2021 г. по Российской Федерации количество организаций, оказывающих услуги ранней помощи, увеличилось на 21,4 %. По данным мониторинга за 2021 г., в 39 субъектах Российской Федерации (45,9 %) отмечается рост организаций, предоставляющих услуги ранней помощи. В 2020 г. рост отмечался в 48 субъектах (56,5 %).

В 24 субъектах Российской Федерации отмечается снижение числа организаций, предоставляющих услуги ранней помощи детям и их семьям. По сведениям от субъектов Российской Федерации снижение данного показателя отмечается, в основном, в сфере образования: 24,7 % случаев (21 субъект Российской Федерации). Положительная или отрицательная динамика составляет 1–2 организации, что, вероятнее всего, связано с изменением системы учета и сбора статистических данных в регионах. В 2021 г. динамика по организациям отсутствует в 22 регионах: Алтайский край, Белгородская область, Забайкальский край и др.

По состоянию на 31.12.2021 в Российской Федерации функционирует 75 региональных ресурсно-методических центра ранней помощи (в 2020 г. – 72, в 2019 г. – 73), из них 12 – в здравоохранении, 27 – в образовании, 36 – в социальной защите населения (рис. 2). Региональные ресурсно-методические центры ранней помощи созданы в 53 субъектах Российской Федерации (в 2020 г. – в 51 субъекте, в 2019 г. – в 49 субъектах).

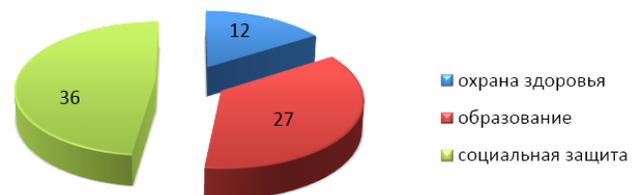


Рисунок 2. Количество региональных ресурсно-методических центров ранней помощи в Российской Федерации в 2021 г.

Figure 2. The number of regional resource and methodological centers for early assistance in the Russian Federation in 2021

В 2021 г. центры были открыты в Архангельской области, Еврейской автономной области, Краснодарском крае, Мурманской области, Самарской области, Смоленской области, Тамбовской области, Челябинской области, Чеченской Республике. Наибольшее число региональных ресурсно-методических центров по ранней помощи создано в Чеченской Республике и Чувашской Республике – по четыре, Иркутской области, Республике Татарстан и Свердловской области – по три. Региональные ресурсно-методические центры ранней помощи отсутствуют в 32 субъектах Российской Федерации: в Амурской, Белгородской, Брянской и других областях.

Численность детей, отнесенных к целевой группе, которые нуждаются в ранней помощи по всем субъектам Российской Федерации, составила 248 108 человек (2020 г. – 190 999 чел., 2019 г. – 259 851 чел.). Доля детей, нуждающихся в услугах ранней помощи, составила 4 % от общей численности детей в возрасте от рождения до достижения ими возраста трех лет в Российской Федерации, что на 1 % ниже, чем в 2020 г. (3 %); в 2020 г. – на 0,7 % ниже, чем в 2019 г. (3,7 %). Доля детей, нуждающихся в услугах ранней помощи в субъектах Российской Федерации в 2021 г., отличается и варьирует от 0,3 до 23,4 %.

По данным статистического наблюдения суммарное число детей целевой группы, нуждающихся в ранней помощи, в 45 субъектах Российской Федерации составило 114 054 человек. Суммарное число детей целевой группы, получивших услуги ранней помощи в данных регионах в 2020 году, составило 107 308 человек. Средний процент охвата детей целевой группы ранней помощью составил 94,1 %. Доля детей целевой группы, получивших услуги ранней помощи, от общего числа нуждающихся в ранней помощи составила 94,1 %, что на 12,1 % выше, чем в 2019 году (82 %). Отмечается динамика в предоставлении услуг ранней помощи целевой группе детей. Из представленных 45 субъектов наименьший процент охвата детей целевой группы услугами ранней помощи (менее 50 %) отмечается в следующих субъектах: Амурская область (49,2 %), Республика Алтай (36,4 %), Республика Бурятия (19,6 %), Республика Калмыкия (3,1 %). В Республике Алтай и в Республике Бурятия отмечается снижение численности обслуженных детей в 2020 году по сравнению с 2019 годом. В Республике Калмыкия функционирует только одна организация, предоставляющая услуги ранней помощи, на 323 человека (начала функционировать с 2019 года).

По состоянию на 2021 год численность детей, нуждающихся в получении услуг ранней помощи, в расчете на одну организацию в среднем по Российской Федерации составила 38,6 человек. По сравнению с предыдущим годом отмечается увеличение нагрузки на организацию на 17,7 % (2021 год – 38,6 чел., 2020 год – 32,8 чел.), что связано с увеличением численности детей, нуждающихся в услугах ранней помощи, на 29,9 % (2021 год – 248 108 чел., 2020 год – 190 999 чел.). При этом отмечается и рост числа организаций, оказывающих услуги ранней помощи, на 10,4 % (2021 год – 6428, 2020 год – 5824).

Доля детей, впервые выявленных в 2021 г., составила 39,5 % от общего числа детей, отнесенных к целевой группе (в 2020 г. – 41,6 %, в 2019 г. – 42,9 %).

Своевременное выявление детей, нуждающихся в ранней помощи, и определение их потребности в услугах ранней помощи, являются обязательными мероприятиями для функционирования и развития региональной системы ранней помощи. По данным субъектов 40 % детей целевой группы были впервые выявлены в 2020 г. (в 2019 г. – 42 % детей). По данным статистической информации наименьший процент выявления детей, нуждающихся в ранней помощи (менее 25 %), отмечается в следующих субъектах РФ: Ростовская область (7,8 %), Алтайский край (7,9 %), Липецкая область (9,7 %), Республика Алтай (11 %), Приморский край (11,6 %), Костромская область (13 %), Республика Хакасия (15,3 %), Республика Бурятия (18,4 %), Нижегородская область (18,5 %), Калининградская область (23,6 %), Республика Дагестан (23,7 %).

По данным мониторинга за 2021 г. распределение детей, отнесенных к целевой группе, по категориям представлено следующим образом: 15,9 % – дети-инвалиды, 3,9 % – дети с генетическими нарушениями и 80,2 % – дети группы риска. Группу риска составили, в большей степени, дети с ограниченными возможностями здоровья – 80,3 %, дети сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей – 9 % и дети из семей, находящихся в социально-опасном положении – 10,7 %.

Численность детей целевой группы, получивших услуги ранней помощи в 2021 году, составила 227 645 человек, что на 33,3 % больше по сравнению с данными 2020 года (в 2020 году – 170 733 чел., в 2019 году – 213 129 чел.).

По результатам анализа полученных данных больше всего детей получили услуги ранней по-

мощи в организациях сферы охраны здоровья – 66,3 % (в 2020 г. – 68,0 %, 2019 г. – 68,1 %). Это связано с тем, что в медицинских организациях проводится работа как по выявлению детей, нуждающихся в ранней помощи, так и деятельность по предоставлению услуг ранней помощи. Численность обслуженных детей целевой группы в организациях сферы образования и сферы социальной защиты в процентном соотношении существенно не различается.

Процент охвата услугами ранней помощи в организациях в сфере образования в 2021 г. составил 17,9 % (2020 г. – 16,7 %, 2019 г. – 14,6 %), в сфере социальной защиты 14,8 % (2020 г. – 14,4 %, 2019 г. – 16,6 %). Доля детей, получивших услуги ранней помощи в негосударственных организациях, составила 1,0 % (2020 г. – 0,9 %, 2019 г. – 0,7 %).

В 2021 году наблюдается положительная динамика по численности детей целевой группы, получивших услуги ранней помощи в организациях всех сфер, по сравнению с 2020 г.: в сфере охраны здоровья – увеличение на 8,8 %, в сфере образования – увеличение на 19,8 %, в сфере социальной защиты – на 15,2 %, в негосударственных организациях – на 17,9 %.

Распределение детей целевой группы по возрасту в государственных организациях показало, что в организациях сферы здравоохранения наибольшее число детей получили услуги ранней помощи в возрасте до года (50 087 чел.), к трем годам их число снизилось до 41 848 человек. Тогда как в организациях образования и социальной защиты идет постепенный рост числа детей от рождения до трех лет, получивших услуги ранней помощи, с 1 802 до 21 523 человек в образовательных организациях и с 4 127 до 15 175 человек в организациях социальной защиты (рис. 3).

Численность детей в негосударственных организациях по возрастному признаку распределились следующим образом: 148 человек – дети в возрасте до одного года, 459 человек – дети одного года, 863 человека – дети двух лет, 1052 человека – дети трех лет. В негосударственных организациях, как и в организациях сферы образования и социальной защиты, отмечается динамика роста численности детей от рождения до трех лет.



Рисунок 3. Численность детей разного возраста, получивших услуги ранней помощи в государственных организациях в 2021 году

Figure 3. The number of children of different ages, having received early assistance services in government organizations in 2021

Численность детей целевой группы, родители которых отказались от получения услуг ранней помощи, в 2021 г. составила 1 274 человека (в 2020 г. – 1 890 чел., в 2019 г. – 1 298 чел.). Отсутствие отказа зафиксировано в 41 субъекте Российской Федерации (в 2020 г. – в 37 субъектах).

По данным субъектов по состоянию на 31 декабря 2021 численность специалистов, оказывающих услуги ранней помощи, составила 38 484 человека, что на 12,3 % больше, чем в 2020 г. (34 253 чел.), и на 16,6 % больше, чем в 2019 г. (29 372 чел.).

Доля специалистов, прошедших обучение по дополнительным профессиональным образовательным программам повышения квалификации, составила 22,5 % в общей численности специалистов, предоставляющих услуги ранней помощи – практически без изменений по сравнению с 2020 г. (23 %). В 2020 году наблюдалось увеличение на 5,7 % по сравнению с 2019 г. (17,5 %).

Сохранение увеличения доли специалистов, прошедших обучение по программам повышения квалификации, наблюдаемое в 2020 г. по сравнению с 2019 г., в 2021 г. отмечается только в сфере здравоохранения, в сферах образования и социальной защиты наблюдается незначительный спад:

15,7 % – в организациях в сфере здравоохранения на 2,6 % по сравнению с 2020 г. (2020 г. – 13,1 %, 2019 г. – 8 %);

27,7% – в организациях в сфере образования (2020 г. – 32,2 %, 2019 г. – 29 %);

33,1 % – в организациях социальной защиты населения (2020 г. – 34 %, 2019 г. – 25 %).

В качестве примера приводим показатели, характеризующие деятельность организаций, предоставляющих услуги ранней помощи детям и их семьям, в так называемых «типовых субъектах».

Санкт-Петербург: по состоянию на 31 декабря 2021 охват детей услугами ранней помощи составил 99,9 % (выше среднего). Отмечается увеличение доли детей целевой группы, получивших услуги ранней помощи, от общего числа детей, нуждающихся в получении услуг на 0,4 % (2020 г. – 99,5 %). Численность детей, нуждающихся в ранней помощи, на одну организацию составила 80,4 человека, что выше среднестатистического значения по Российской Федерации (38,6 чел.). В регионе создано 86 организаций, оказывающих услуги ранней помощи, выше среднего значения (75,6 организаций). В 2021 г. нагрузка на организацию увеличилась на 3,6 % (ниже среднего), увеличилось на 12,8 % число детей, нуждающихся в услугах ранней помощи, на 8,9 % увеличилось число организаций. Численность специалистов, прошедших обучение по ранней помощи, на одну организацию составила 2,7 человека, что выше среднестатистического значения (1,4 чел.). Нагрузка на одного обученного специалиста составила 30,3 человека, что выше среднестатистического значения по Российской Федерации (28,6 чел.).

За период 2019–2021 гг. нагрузка на одну организацию увеличилась на 108,9, увеличилось число детей, отнесенных к целевой группе (нуждающихся в услугах ранней помощи) на 142,8, увеличилось число организаций, предоставляющих услуги ранней помощи на 16,2 % (ниже среднего). В отношении подготовленных кадров – увеличилась нагрузка на одного специалиста на 68,5 %, увеличилось число специалистов, прошедших обучение по программам повышения квалификации по ранней помощи, на 23,9 %.

Таким образом, показатели ранней помощи в регионе в 2021 г. выше среднестатистических значений по Российской Федерации. За период 2019–2021 гг. в регионе отмечается положительная динамика в развитии ранней помощи: проводится работа по выявлению детей, нуждающихся в услугах ранней помощи, отмечается рост организаций, имеющих региональный ресурсно-методический центр ранней помощи, осуществляется подготовка кадров.

Новосибирская область: по состоянию на 31 декабря 2021 охват детей услугами ранней помощи составил 98,9 % (выше среднего). Отмечается увеличение доли детей целевой группы, получивших услуги ранней помощи, от общего числа детей, нуждающихся в получении услуг на 2 % (2020 г. – 96,9 %). Численность детей, нуждающихся в ранней помощи, на одну организацию составила 21,3 человека, что ниже среднестатистического значения по Российской Федерации (38,6 чел.). В регионе создано 94 организации, оказывающие услуги ранней помощи, выше среднего значения (75,6 организаций). В 2021 г. нагрузка на организацию увеличилась на 74,9 % (значительно выше среднего), увеличилось на 82,7 % число детей, нуждающихся в услугах ранней помощи, на 4 % увеличилось число организаций. Численность специалистов, прошедших обучение по ранней помощи, на одну организацию составила 1,5 человека, что выше среднестатистического значения (1,4 чел.). Нагрузка на одного обученного специалиста составила 13,9 человека, что ниже среднестатистического значения по Российской Федерации (28,6 чел.).

За период 2019–2021 гг. нагрузка на одну организацию увеличилась на 43,1 %, увеличилось число детей, отнесенных к целевой группе (нуждающихся в услугах ранней помощи) на 363,9, увеличилось число организаций, предоставляющих услуги ранней помощи на 224,1. В отношении подготовленных кадров – снизилась нагрузка на одного специалиста на 42 %, увеличилось число специалистов, прошедших обучение по программам повышения квалификации по ранней помощи, на 146,8.

Таким образом, показатели ранней помощи в регионе в 2021 г. выше среднестатистических значений по Российской Федерации. За период 2019–2021 гг. в регионе отмечается положительная динамика в развитии ранней помощи: проводится работа по выявлению детей, нуждающихся в услугах ранней помощи, отмечается рост организаций, оказывающих раннюю помощь, имеется региональный ресурсно-методический центр ранней помощи, осуществляется подготовка кадров. Положительную динамику в подготовке кадров по ранней помощи и снижению нагрузки на каждого специалиста можно рассматривать, как направление к повышению качества предоставления услуг ранней помощи детям и их семьям.

Алтайский край: по состоянию на 31 декабря 2021 охват детей услугами ранней помощи составил 99,2 % (выше среднего). Отмечается увеличение доли детей целевой группы, получивших услуги ранней помощи, от общего числа детей, нуждающихся в получении услуг на 0,2 % (2020 г. – 99 %). Численность детей, нуждающихся в ранней помощи, на одну организацию составила 33,7 человек – ниже среднего (38,6 чел.). В регионе создано 149 организаций, оказывающих услуги ранней помощи, выше среднего значения (75,6 организаций). Нагрузка на организацию увеличилась на 5,2 % (ниже среднего), что связано с увеличением общего числа детей, нуждающихся в услугах ранней помощи на 5,2 %, динамика по организациям отсутствует. Численность специалистов, прошедших обучение по ранней помощи, на одну организацию составила 1,4 человека, соответствует среднему значению (1,4 чел.). Нагрузка на одного обученного специалиста составила 23,6 человека, ниже среднего (28,6 чел.).

В период 2019–2021 гг. нагрузка на одну организацию увеличилась на 1 295,2, увеличилось число детей, отнесенных к целевой группе (нуждающихся в услугах ранней помощи) на 7 068,6, увеличилось число организаций, предоставляющих услуги ранней помощи на 413,8. В отношении подготовленных кадров – увеличилась нагрузка на одного специалиста на 775, увеличилось число специалистов, прошедших обучение по программам повышения квалификации по ранней помощи, на 59,4 %.

Таким образом, показатели ранней помощи в регионе в 2021 г. ниже среднестатистических значений по Российской Федерации, кроме показателя по количеству организаций, оказывающих услуги ранней помощи (выше среднего). За период 2019–2021 гг. в регионе в целом отмечается положительная динамика в развитии ранней помощи: проводится работа по выявлению детей, нуждающихся в услугах ранней помощи, отмечается рост организаций, ранняя помощь оказывается на базе государственных организаций в сфере охраны здоровья, образования и социальной защиты населения, имеется региональный ресурсно-методический центр ранней помощи, осуществляется подготовка кадров. Вместе с этим в субъекте наблюдается дефицит подготовленных кадров по ранней помощи, что приводит к увеличению нагрузки на специалиста и на организацию.

Воронежская область: по состоянию на 31 декабря 2021 охват детей услугами ранней помощи составил 82,9 % (ниже среднего). Отмечается уменьшение доли детей целевой группы, получивших услуги ранней помощи, от общего числа детей, нуждающихся в получении услуг на 13,2 % (2020 г. – 96,1 %). Численность детей, нуждающихся в ранней помощи, на одну организацию составила 119 человек, что значительно выше среднестатистического значения по Российской Федерации (38,6 чел.). В регионе создано 9 организаций, оказывающих услуги ранней помощи, значительно ниже среднего значения (75,6 организаций). В 2021 г. нагрузка на организацию уменьшилась незначительно – на 6,9 %, при этом увеличилось число детей, нуждающихся в услугах ранней помощи, на 39,6 %, при этом значительно увеличилось число организаций – на 50 %. Численность специалистов, прошедших обучение по ранней помощи, на одну организацию составила 2,6 человека, что выше среднестатистического значения (1,4 чел.). Нагрузка на одного обученного специалиста составила 46,6 человека, что выше среднестатистического значения по Российской Федерации (28,6 чел.).

За период 2019–2021 гг. нагрузка на одну организацию снизилась на 15,9 %, увеличилось число детей, отнесенных к целевой группе (нуждающихся в услугах ранней помощи) на 26,1 %, увеличилось число организаций, предоставляющих услуги ранней помощи на 50 %. В отношении подготовленных кадров – увеличилась нагрузка на одного специалиста на 102,9, уменьшилось число специалистов, прошедших обучение по программам повышения квалификации по ранней помощи, на 58,6 % (выше среднего).

Таким образом, показатели ранней помощи в регионе в 2021 г. ниже среднестатистических значений по Российской Федерации по количеству организаций, оказывающих услуги ранней помощи, выше по подготовленным специалистам. За период 2019–2021 гг. наблюдается положительная динамика в развитии ранней помощи: отмечается рост организаций, проводится работа по выявлению детей, нуждающихся в услугах ранней помощи, имеется региональный ресурсно-методический центр ранней помощи, осуществляется подготовка кадров. Существенное увеличение нагрузки на одну организацию и на одного специалиста при предоставлении услуг ранней

помощи свидетельствует о недостаточности организаций, оказывающих услуги ранней помощи, и дефиците подготовленных кадров.

Калужская область: по состоянию на 31 декабря 2021 охват детей услугами ранней помощи составил 84,7 % (ниже среднего). Отмечается увеличение доли детей целевой группы, получивших услуги ранней помощи, от общего числа детей, нуждающихся в получении услуг на 21,8 % (2020 г. – 62,9 %). Численность детей, нуждающихся в ранней помощи, на одну организацию составила 83,6 человека, что выше среднестатистического значения по Российской Федерации (38,6 чел.). В регионе создано 14 организаций, оказывающих услуги ранней помощи, значительно ниже среднего значения (75,6 организаций). В 2021 г. нагрузка на организацию увеличилась на 6,8 % (ниже среднего), что связано с увеличением численности детей, нуждающихся в услугах ранней помощи, на 6,8 %, динамика по организациям отсутствует. Численность специалистов, прошедших обучение по ранней помощи, на одну организацию составила 2,6 человека, что выше среднестатистического значения (1,4 чел.). Нагрузка на одного обученного специалиста составила 32,5 человека, что выше среднестатистического значения по Российской Федерации (28,6 чел.).

За период 2019–2021 гг. нагрузка на одну организацию увеличилась на 107,2, увеличилось число детей, отнесенных к целевой группе (нуждающихся в услугах ранней помощи), на 222,3, увеличилось число организаций, предоставляющих услуги ранней помощи на 55,6 %. В отношении подготовленных кадров – увеличилась нагрузка на одного специалиста на 204,4, уменьшилось число специалистов, прошедших обучение по программам повышения квалификации по ранней помощи, на 31,9 % (ниже среднего).

Таким образом, показатели ранней помощи в регионе в 2021 г. ниже среднестатистических значений по Российской Федерации по организациям, выше среднего по кадрам, нагрузку на специалистов и организаций по предоставлению услуг ранней помощи высокая. За период 2019–2021 гг. отмечается положительная динамика в развитии ранней помощи: проводится работа по выявлению детей, нуждающихся в услугах ранней помощи, отмечается рост организаций, осуществляется подготовка кадров. Вместе с этим в субъекте дефицит подготовленных кадров по ранней помощи,

что приводит к увеличению нагрузки на специалиста и на организацию, недостаточно организаций, оказывающих услуги ранней помощи, отсутствует региональный ресурсно-методический центр ранней помощи.

Амурская область: по состоянию на 31 декабря 2021 охват детей услугами ранней помощи составил 65,1 % (ниже среднего). Отмечается увеличение доли детей целевой группы, получивших услуги ранней помощи, от общего числа детей, нуждающихся в получении услуг на 15,9 % (2020 г. – 49,2 %). Численность детей, нуждающихся в ранней помощи, на одну организацию составила 18,3 человека, ниже среднего (38,6 чел.). В регионе создано 31 организация, оказывающая услуги ранней помощи, ниже среднего значения (75,6 организаций). В 2021 г. нагрузка на организацию снизилась на 6,7 % (ниже среднего), уменьшилось число детей, нуждающихся в услугах ранней помощи на 3,6 %, увеличилось число организаций на 3,3 %. Численность специалистов, прошедших обучение по ранней помощи, на одну организацию составила 0,68 человека, что ниже среднестатистического значения (1,4 чел.). Нагрузка на одного обученного специалиста составила 27 человек, что ниже среднестатистического значения по Российской Федерации (28,6 чел.).

За период 2019–2021 гг. нагрузка на одну организацию увеличилась на 6,8 % (ниже среднего), увеличилось число детей, отнесенных к целевой группе (нуждающихся в услугах ранней помощи) на 74,2 %, увеличилось число организаций, предоставляющих услуги ранней помощи на 63,2 % (выше среднего). В отношении подготовленных кадров – увеличилась нагрузка на одного специалиста на 140,6 %, уменьшилось число специалистов, прошедших обучение по программам повышения квалификации по ранней помощи, на 55,6 % (выше среднего).

Таким образом, показатели ранней помощи в регионе в 2021 г. ниже среднестатистических значений по Российской Федерации. За период 2019–2021 гг. в регионе отмечается положительная динамика по организациям, оказывающим услуги ранней помощи, по выявлению детей, нуждающихся в услугах ранней помощи. Вместе с этим показатели развития ранней помощи в субъекте ниже среднестатистических показателей по Российской Федерации: недостаточно подготовленных кадров, что приводит к увеличению нагрузки на специали-

стов, отсутствует региональный ресурсно-методический центр ранней помощи.

Краснодарский край: по состоянию на 31 декабря 2021 охват детей услугами ранней помощи составил 100 %. Численность детей, нуждающихся в ранней помощи, на одну организацию составила 23,9 человека, что ниже среднестатистического значения по Российской Федерации (38,6 чел.). В регионе создано 156 организаций, оказывающих услуги ранней помощи, выше среднего значения (75,6 организаций). В 2021 г. нагрузка на организацию снизилась на 5,7 % (ниже среднего), уменьшилось на 1,3 % число детей, нуждающихся в услугах ранней помощи, увеличилось число организаций на 4,7 %. Численность специалистов, прошедших обучение по ранней помощи, на одну организацию составила 3,3 человека, что выше среднестатистического значения (1,4 чел.). Нагрузка на одного обученного специалиста составила 7,3 человека, что ниже среднестатистического значения по Российской Федерации (28,6 чел.).

За период 2019–2021 гг. нагрузка на одну организацию увеличилась на 65,6 %, увеличилось число детей, отнесенных к целевой группе (нуждающихся в услугах ранней помощи) на 75,7 %, увеличилось число организаций, предоставляющих услуги ранней помощи на 6,1 % (ниже среднего). В отношении подготовленных кадров – увеличилась нагрузка на одного специалиста на 13,4 %, увеличилось число специалистов, прошедших обучение по программам повышения квалификации по ранней помощи, на 46 % (выше среднего).

Таким образом, показатели ранней помощи в регионе в 2021 г. выше среднестатистических значений по Российской Федерации. За период 2019–2021 гг. в регионе отмечается положительная динамика в развитии ранней помощи: проводится работа по выявлению детей, нуждающихся в услугах ранней помощи, отмечается рост организаций, оказывающих раннюю помощь, открылся региональный ресурсно-методический центр ранней помощи, осуществляется подготовка кадров.

Московская область: по состоянию на 31 декабря 2021 охват детей услугами ранней помощи составил 100 %. Численность детей, нуждающихся в ранней помощи, на одну организацию составила 28,0 человека, что ниже среднестатистического значения по Российской Федерации (38,6 чел.). В регионе создано 32 организации, оказывающие услуги ранней помощи, ниже среднего значения

(75,6 организаций). Численность специалистов, прошедших обучение по ранней помощи, на одну организацию составила 0,3 человека, что ниже среднестатистического значения (1,4 чел.). Нагрузка на одного обученного специалиста составила 112,1 человека, что выше среднестатистического значения по Российской Федерации (28,6 чел.).

За период 2019–2021 гг. нагрузка на одну организацию увеличилась на 29,3 %, увеличилось число детей, отнесенных к целевой группе (нуждающихся в услугах ранней помощи) на 158,5, увеличилось число организаций, предоставляющих услуги ранней помощи на 100 % (выше среднего). В отношении подготовленных кадров – увеличилась нагрузка на одного специалиста на 352,4, уменьшилось число специалистов, прошедших обучение по программам повышения квалификации по ранней помощи, на 71,4 % (выше среднего).

Следует отметить, что показатели ранней помощи в регионе в 2021 г. ниже среднестатистических значений по Российской Федерации: отсутствуют организации, оказывающие услуги ранней помощи, отсутствует региональный ресурсно-методический центр ранней помощи, отсутствуют подготовленные кадры. За период 2019–2021 гг. в регионе отмечается положительная динамика в развитии ранней помощи: проводится работа по выявлению детей, нуждающихся в услугах ранней помощи, отмечается рост организаций, осуществляется подготовка кадров.

Таким образом, организации, оказывающие услуги ранней помощи, представлены во всех 85 субъектах Российской Федерации. По данным статистического наблюдения в период 2019–2021 гг. отмечает рост числа организаций, оказывающих услуги ранней помощи (увеличение на 21,4 % по Российской Федерации), в субъектах (53) создаются региональные ресурсно-методические центры ранней помощи. Отмечается увеличение численности детей, отнесенных к целевой группе, численности детей, получивших услуги ранней помощи, увеличение доли специалистов, оказывающих услуги ранней помощи и прошедших обучение по программам квалификации, а также уменьшение числа отказов семей от услуг ранней помощи.

Обсуждение

Формирование и развитие инфраструктуры служб ранней помощи и повышение кадрового потенциала является необходимыми условиями для развития региональной системы ранней помощи детям и их семьям. Рост количества организаций, оказывающих услуги ранней помощи, приводит к снижению нагрузки на одну организацию в субъекте Российской Федерации.

Создание и функционирование в субъекте Российской Федерации регионального ресурсно-методического центра ранней помощи позволяет решать задачи, связанные с развитием региональной системы ранней помощи: координации действий между исполнительными органами государственной власти и подведомственными им организациями различной ведомственной принадлежности, информационно-методического обеспечения ранней помощи, статистической и аналитической деятельности, подготовки (переподготовки, повышения квалификации) специалистов по ранней помощи [11]. Наличие в субъекте Российской Федерации регионального ресурсно-методического центра ранней помощи влияет на качество предоставления услуг ранней помощи детям и их семьям и, как следствие, на статистические показатели.

Отмечается необходимость методической поддержки деятельности региональных ресурсно-методических центров ранней помощи, а также разработки единых нормативных документов, определяющих основные задачи и функции центров. По мере развития сети региональных ресурсно-методических центров ранней помощи ожидается улучшение качества предоставления услуг ранней помощи детям и их семьям в субъектах Российской Федерации [10].

Нужно отметить тенденцию к снижению численности детей целевой группы, получивших услуги ранней помощи в организациях различной ведомственной принадлежности, по сравнению с 2019 г. Такое снижение показателей было связано, в большей степени, с общей ситуацией в Российской Федерации, прежде всего на динамику этого показателя оказало влияние распространение коронавирусной инфекции, самоизоляция и отсутствие посещаемости семьями организаций, предоставляющих услуги ранней помощи. К сожалению, в регионах Российской Федерации имеется недостаточная выявляемость детей и их семей,

потенциально нуждающихся в оказании услуг ранней помощи. Это обусловлено отсутствием выстроенной на межведомственной основе системы своевременного выявления детей целевой группы, нуждающихся в услугах ранней помощи, а также с отсутствием межведомственной информационной системы услуг ранней помощи ведения учета таких детей. Следовательно, необходимо сформировать систему учета детей, получивших услуги ранней помощи в субъекте Российской Федерации, и отработать механизм межведомственного взаимодействия организаций при передаче данных. Для организации эффективного межведомственного взаимодействия по вопросам формирования и развития системы ранней помощи детям и их семьям в субъектах Российской Федерации необходима единая межведомственная интегрированная информационная система по ранней помощи. Информационная система будет предназначена для решения задач, связанных с вводом, хранением, обработкой, управлением и использованием информации по оказанию услуг ранней помощи детям целевой группы и их семьям.

Таким образом, результаты статистической формы № 1-РП позволяют оценить состояние и уровень развития ранней помощи детям и их семьям в субъектах Российской Федерации.

Выводы

Результаты проведенного анализа позволили обобщить сведения о состоянии и уровне развития ранней помощи детям и их семьям в субъектах Российской Федерации, а также разработать научно обоснованные предложения по дальнейшему развитию ранней помощи детям и их семьям в Российской Федерации:

- 1) в целом по Российской Федерации отмечается увеличение количество организаций, предоставляющих услуги ранней помощи, и увеличение численности детей, нуждающихся в услугах ранней помощи. При этом сохраняется неравномерное распределение количества организаций, оказывающих раннюю помощь в субъектах Российской Федерации. Необходима реализация комплекса мероприятий, направленных на развитие сети служб ранней помощи в субъектах Российской Федерации, оказание им методической поддержки по обеспечению деятельности структурных подразделений, служб и кабинетов ранней помощи, созданных на базе организаций различ-

ной ведомственной принадлежности со стороны Федерального Методического и методологического федерального центра ранней помощи и сопровождения [10];

2) наибольшее количество организаций (структурные подразделения, службы, кабинеты ранней помощи), предоставляющих услуги ранней помощи, создано и функционирует в сфере образования. На втором и третьем месте по частоте встречаемости располагаются организации в сфере здравоохранения и сфере социальной защиты населения соответственно. Необходима работа по созданию условий для предоставления услуг ранней помощи детям и их семьям на базе организаций социального обслуживания населения;

3) необходимо развивать сеть региональных ресурсно-методических центров ранней помощи, включающую как их создание в тех субъектах Российской Федерации, где они отсутствуют, так и методическую поддержку и сопровождение уже действующих центров;

4) наибольший охват услугами ранней помощи прослеживается в сфере здравоохранения, что связано с деятельностью медицинских организаций по выявлению детей, потенциально нуждающихся в услугах ранней помощи. Необходимо проведение работы по формированию в субъекте Российской Федерации системы учета детей, потенциально нуждающихся в услугах ранней помощи, и учета детей, получивших услуги ранней помощи в организациях различной ведомственной принадлежности;

5) минимальный охват услугами ранней помощи отмечается среди детей целевой группы в возрасте до одного года и первого года жизни. Необходимо проведение мероприятий в субъектах Российской Федерации, направленных на разви-

тие системы информирования по вопросам ранней помощи и создание условий для предоставления услуг ранней помощи младенцам и детям в возрасте 1–2 лет в организациях сферы социальной защиты населения и сферы образования (создание помещений, подготовка кадров, внедрение научно-доказательных технологий, методов и методик работы с детьми данной категории, информирование семей);

6) отмечается недостаточная выявляемость детей, нуждающихся в ранней помощи, неравномерность развития системы диагностики и статистического учета в различных регионах. Необходимо обеспечить внедрение в работу организаций различной ведомственной принадлежности современных скрининговых инструментов раннего выявления детей группы риска и отработать механизмы межведомственного взаимодействия для направления детей, отнесенных к целевой группе, в организации, предоставляющие услуги ранней помощи детям и их семьям;

7) снижение количества отказов семей от получения услуг ранней помощи свидетельствует о хорошей организации проведения мероприятий по оказанию качественных услуг ранней помощи в субъектах Российской Федерации;

8) следует усилить профилактические мероприятия и просветительскую деятельность специалистами в сфере здравоохранения, образования и социальной защиты для родителей и лиц, ухаживающим за детьми из целевой группы, как одну из многогранных сторон сохранения здоровья нашего населения.

Литература/Reference

- 1 Всеобщая декларация прав человека. Принята и провозглашена Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1900204> (дата обращения: 21.03.2022). [Vseobshchaya deklaratsii prav cheloveka. Prinyata i provozglashena General'noi Assambleei OON 10 dekabrya 1948 g. [Elektronnyi resurs]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1900204> (data obrashcheniya: 21.03.2022) (In Russ)].
- 2 Конвенция о правах ребенка. Одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1900759> (дата обращения: 21.03.2022). [Konventsiya o pravakh rebenka. Odobrena General'noi Assambleei OON 20 noyabrya 1989 g. [Elektronnyi resurs]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1900759> (data obrashcheniya: 21.03.2022) (In Russ)].
- 3 Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/557309575> (дата обращения: 15.08.2022). [Ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 07.05.2018 N 204 «O natsional'nykh tselyakh i strategicheskikh zadachakh razvitiya Rossiiskoi Federatsii na period do 2024 goda». [Elektronnyi resurs]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/557309575> (data obrashcheniya: 15.08.2022) (In Russ)].

- 4 Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2017 N 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/436736355> (дата обращения: 15.08.2022). [Ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 29.05.2017 N 240 «Ob ob"yavlenii v Rossiiskoi Federatsii Desyatiletia detstva» [Elektronnyi resurs]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/436736355> (data obrashcheniya: 15.08.2022) (In Russ)].
- 5 Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.01.2021 № 122-р «Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_375249/ (дата обращения: 15.08.2022). [Rasporyazhenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 23.01.2021 № 122-r «Ob utverzhenii plana osnovnykh meropriyatii, provodimykh v ramkakh Desyatiletia detstva, na period do 2027 goda» [Elektronnyi resurs]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_375249/ (data obrashcheniya: 15.08.2022) (In Russ)].
- 6 Концепция развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2021 г. № 3711-р [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/727686316> (дата обращения: 15.08.2022). [Kontseptsiya razvitiya v Rossiiskoi Federatsii sistemy kompleksnoi reabilitatsii i abilitatsii invalidov, v tom chisle detei-invalidov, na period do 2025 goda. Rasporyazhenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 18 dekabrya 2021 g. № 3711-r [Elektronnyi resurs]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/727686316> (data obrashcheniya: 15.08.2022) (In Russ)].
- 7 Приказ Минтруда России от 29 января 2019 г. № 46 «Об определении научных организаций, подведомственных Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, в качестве методических центров комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей – инвалидов» [Электронный ресурс]. URL: <https://mintrud.gov.ru/docs/mintrud/orders/1340> (дата обращения: 15.08.2022). [Prikaz Mintruda Rossii ot 29 yanvarya 2019 g. № 46 «Ob opredelenii nauchnykh organizatsii, podvedomstvennykh Ministerstvu truda i sotsial'noi zashchity Rossiiskoi Federatsii, v kachestve metodicheskikh tsentrov kompleksnoi reabilitatsii i abilitatsii invalidov i detei – invalidov» [Elektronnyi resurs]. URL: <https://mintrud.gov.ru/docs/mintrud/orders/1340> (data obrashcheniya: 15.08.2022) (In Russ)].
- 8 Приказ Росстата от 22 марта 2019 г. № 161 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации федерального статистического наблюдения о сведениях по ранней помощи детям целевой группы» [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/553941366> (дата обращения: 15.08.2022). [Prikaz Rosstata ot 22 marta 2019 g. № 161 «Ob utverzhenii formy federal'nogo statisticheskogo nablyudeniya s ukazaniyami po ee zapolneniyu dlya organizatsii Ministerstvom truda i sotsial'noi zashchity Rossiiskoi Federatsii federal'nogo statisticheskogo nablyudeniya o svedeniyakh po rannei pomoshchi detyam tselevoi gruppy» [Elektronnyi resurs]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/553941366> (data obrashcheniya: 15.08.2022) (In Russ)].
- 9 Письмо Минобрнауки России от 13 января 2016 г. № ВК-15/07 «О направлении методических рекомендаций» (вместе с «Рекомендациями Министерства образования и науки Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования по реализации моделей раннего выявления отклонений и комплексного сопровождения с целью коррекции первых признаков отклонений в развитии детей») [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_256454/ (дата обращения: 15.08.2022). [Pis'mo Minobrnauki Rossii ot 13 yanvarya 2016 g. № VK-15/07 «O napravlenii metodicheskikh rekomendatsii» (vmeste s "Rekomendatsiyami Ministerstva obrazovaniya i nauki Rossiiskoi Federatsii organam gosudarstvennoi vlasti sub"ektov Rossiiskoi Federatsii v sfere obrazovaniya po realizatsii modelei ranнего vyyavleniya otklonenii i kompleksnogo soprovozhdeniya s tsel'yu korrektsii pervykh priznakov otklonenii v razvitiit detei") [Elektronnyi resurs]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_256454/ (data obrashcheniya: 15.08.2022) (In Russ)].
- 10 Приказ Минтруда России от 10 августа 2020 г. № 493 «Об утверждении методического и методологического федерального центра по ранней помощи и сопровождению». [Prikaz Mintruda Rossii ot 10 avgusta 2020 g. № 493 «Ob utverzhenii metodicheskogo i metodologicheskogo federal'nogo tsentra po rannei pomoshchi i soprovozhdeniyu» (In Russ)].
- 11 Методические рекомендации по организации услуг ранней помощи детям и их семьям в рамках формирования системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов, утвержденные Министерством труда и социальной защиты населения Российской Федерации от 25 декабря 2018 года [Электронный ресурс]. URL: <https://mintrud.gov.ru/docs/mintrud/handicapped/274> (дата обращения: 15.08.2022). [Metodicheskie rekomendatsii po organizatsii uslug rannei pomoshchi detyam i ikh sem'yam v ramkakh formirovaniya sistemy kompleksnoi reabilitatsii i abilitatsii invalidov i detei-invalidov, utverzhdennye Ministerstvom truda i sotsial'noi zashchity naseleniya Rossiiskoi Federatsii ot 25 dekabrya 2018 goda [Elektronnyi resurs]. URL: <https://mintrud.gov.ru/docs/mintrud/handicapped/274> (data obrashcheniya: 15.08.2022) (In Russ)].

Конфликт интересов. Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Competing interests. The authors declare no competing interests.

Финансирование. Исследование проводилось без спонсорской поддержки.

Funding. This research received no external funding.

Авторская справка**Лорер Виктория
Валерьевна**

кандидат психологических наук, директор Методического и методологического федерального центра по ранней помощи и сопровождению, ведущий научный сотрудник отдела ранней помощи детям и их семьям Института ранней помощи и сопровождения, Федеральный научный центр реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта; доцент кафедры общей и клинической психологии, Санкт-Петербургский государственный медицинский университет имени академика И.П. Павлова, Санкт-Петербург, Россия

E-mail: lorer@list.ru

ORCID 0000-0002-7843-3004

Вклад в статью 25 % – дизайн исследования, определение цели, задач

**Павлова Стефанида
Васильевна**

кандидат медицинских наук, руководитель отдела ранней помощи детям и их семьям Института ранней помощи и сопровождения, Федеральный научный центр реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта, Санкт-Петербург, Россия

E-mail: stefanida-pavlova@yandex.ru

ORCID 0000-0003-4353-8823

Вклад в статью 15 % – анализ данных литературы, поиск трендов

**Сокуров Андрей
Владимирович**

доктор медицинских наук, директор Института ранней помощи и сопровождения, Федеральный научный центр реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта, Санкт-Петербург, Россия

E-mail: ansokurov@yandex.ru

ORCID 0000-0002-3736-2895

Вклад в статью 15 % – обобщение практического опыта

**Ермоленко Татьяна
Валерьевна**

кандидат медицинских наук, заместитель директора Института ранней помощи и сопровождения, Федеральный научный центр реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта, Санкт-Петербург, Россия

E-mail: tatvalerm@yandex.ru

ORCID 0000-0002-3903-5417

Вклад в статью 15 % – анализ полученных данных

**Малькова Софья
Вячеславовна**

старший научный сотрудник отдела ранней помощи детям и их семьям Института ранней помощи и сопровождения, Федеральный научный центр реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта, Санкт-Петербург, Россия

E-mail: malkovas@center-albreht.ru

ORCID 0000-0003-0893-7183

Вклад в статью 15 % – написание текста работы

**Ишутина Инна
Сергеевна**

кандидат медицинских наук, руководитель отдела медицинского обеспечения ранней помощи и сопровождения Института ранней помощи и сопровождения, Федеральный научный центр реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта, Санкт-Петербург, Россия

e-mail: in.ishutina@yandex.ru

ORCID 0000-0002-6640-904X

Вклад в статью 15 % – обобщение полученных результатов, написание выводов